

海南省人民政府办公厅文件

琼府办〔2021〕76号

海南省人民政府办公厅关于印发 《海南省公共资源交易综合评标评审 专家和评标评审专家库管理办法》的通知

各市、县、自治县人民政府，省政府直属各单位：

《海南省公共资源交易综合评标评审专家和评标评审专家库管理办法》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



（此件主动公开）

海南省公共资源交易综合评标评审专家和 评标评审专家库管理办法

第一章 总 则

第一条 为进一步规范公共资源交易评标评审活动，切实加强海南省公共资源交易综合评标评审专家（以下简称专家）和海南省公共资源交易综合评标评审专家库（以下简称省专家库）的管理，实现专家资源共享，根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》、《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《评标专家和评标专家库管理暂行办法》（国家发展和改革委员会令第 29号，2013年修改）、《海南省公共资源交易管理办法（修订）》（琼府〔2020〕17号）等有关法律法规，制定本办法。

第二条 省专家库由海南省人民政府依法组建，是本省行政区域内唯一政府授权组建的跨部门、跨地区的省专家库，为依法必须进行招标的公共资源交易项目以及其他涉及公共利益、公众安全的，具有公有性、公益性的交易活动提供专家抽取、评标评审服务。

第三条 纳入本省公共资源交易目录管理的项目，以及全部或者部分使用国有资金、国家融资、国际组织或者外国政府资金的项目，采用招标投标方式交易的，其评标评审委员会的专家成

员应当从省专家库中抽取。根据建设项目和专家结构、特殊专业等实际情况，需要从国家部委、其他省（自治区、直辖市）政府批准组建的专家库中抽取的，按照国家有关法律法规和各省（自治区、直辖市）的有关规定执行，支持跨省域合理选择使用政府部门组建的专家库专家。

前款规定外其他项目的交易，或者非采用招标投标方式的交易，也可以向省专家库申请使用评标评审专家。

国家有关部门直接管理的项目，其评标评审专家的选择按照国家有关规定执行。

第四条 省专家库的建设、使用、管理，以及专家的评聘、抽取、考核、处理等适用本办法。

第五条 省专家库建设应当遵循统一建设、分工负责、资源共享、公共服务、管用分离原则。

第二章 组织管理

第六条 海南省公共资源交易管理委员会办公室根据省政府授权，对省专家库管理进行综合协调，组织省级有关行政监督部门研究制定配套的专家管理及考核制度。省政务服务管理机构负责省专家库及其管理系统的规划建设和运行维护，组织各级公共资源交易平台对专家进行日常考评和动态管理。

发改、财政、住建、工信、交通运输、水务、农业农村、资规、林业、医保等省级行政监督部门依法负责本行业专家的归类

征集、审核认定、业务培训、继续教育和监督管理，协同省政务服务管理机构做好在库专家的年度考核等工作。有关行政监督部门负责对本行业公共资源交易活动评标评审委员会成员的确定方式、专家抽取和评标评审活动进行监督，对专家的违法违规行为进行查处。

公共资源交易平台运行服务机构负责为公共资源交易项目的评标评审活动提供专家抽取服务；对专家抽取、开标、评标评审活动全过程进行录音录像；对专家出勤情况进行记录与考评；对专家在评标评审期间存在不良行为和违法违规行为进行收集和记录，及时移送有关行政监督部门处理；配合有关行政监督部门对专家的违法违规行为进行调查，及时提供有关文件、资料（音视频）和数据等。

第三章 省专家库的管理与专家评聘

第七条 省专家库按照专业、地域等进行分类和设置，由工程类、货物类、服务类相关行业或产业的专家组成。专家专业分类和设置按照国家统一的专家专业分类标准并结合本省实际确定。

省专家库设立政府采购评审专家分库，《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》等法律法规以及财政部对政府采购评审省专家库建设和评审专家的年龄、管理等有特殊规定的，从其规定。

第八条 省专家库采用公开征集和定向征集相结合的方式常态化征集专家，按照资格审核、业务培训、考核、公示、认定、入库前培训、入库的基本程序组织实施。根据在库专家专业、数量等情况，可面向全国发布专家征集公告，扩大专家征集范围，将驻琼工作人员和“候鸟”人才等纳入征集对象范围，进一步扩充完善省专家库库容。

省政务服务管理机构应当在“全国公共资源交易平台（海南省）”官网统一发布征集公告，在线接收申请，对申请人提交的相关资料进行符合性核验，对符合申请条件的送交省级行政监督部门进行资格审定。

省级有关行政监督部门可根据工作需要和职责分工，在“全国公共资源交易平台（海南省）”及部门官网同步发布征集公告，组织开展本行业专家征集、培训等相关工作，对本行业在库专家信息进行审核变更，并通知省政务服务管理机构做好入库管理工作。

第九条 省政务服务管理机构、省级有关行政监督部门要加强与其他省（自治区、直辖市）专家库建设管理机构的协同合作，推动跨省专家资源共享和开展远程异地评标工作。

省级公共资源交易平台服务机构要建设、完善公共资源交易远程异地评标系统、场地基础设施等，为开展省际远程异地评标提供服务保障。

远程异地评标专家的抽取、使用、管理按照专家所在地的有

关规定执行。

第十条 省专家库专家应当具备以下条件：

（一）熟悉有关招标投标等公共资源交易及本专业领域的有关法律法规、规范标准和相关政策，具有与申请专业类别相关的专业知识和实践经验；

（二）从事专业领域工作满八年并具有高级职称或同等专业水平；

（三）遵守国家有关法律、法规，有良好的职业道德，能够认真、公正、诚实、廉洁地履行职责；

（四）具有完全民事行为能力，身体健康，在库专家年龄原则上不超过 65 周岁，两院院士或享受政府特殊津贴者可放宽至 68 周岁；

（五）符合国家法规规定的其他条件。

前款第二项中“同等专业水平”是指同时具备以下条件：

1.取得中级职称满 5 年；

2.取得国家专业技术类职业资格（不含二级）从事相关专业满 8 年。

各行业、专业的特殊资格条件，由省级有关行政监督部门制定。特殊、稀缺专业或有突出贡献的专家可适当放宽入选条件。

第十一条 有下列情形之一的，不得申请加入省专家库：

（一）无民事行为能力或者限制民事行为能力的；

(二) 有关行政监督部门禁止其在一定期限参加依法必须进行招标项目的评标的；

(三) 曾被开除公职、被取消专家资格的；

(四) 因犯罪受过刑事处罚的；

(五) 被列为失信被执行人和严重失信名单（黑名单）或有其他严重不良信用记录的；

(六) 其他可能影响评标评审公正的情形。

在职国家公务员、招标投标监督部门、公共资源交易平台服务机构工作人员不得进入省专家库；上述人员离职、离退休 3 年后且符合本办法规定条件的，可按程序申请加入。特殊专业或特殊工程须经主管部门批准的除外。

第十二条 申请人申请加入省专家库可采取个人申请和单位推荐方式。采取单位推荐方式的，应事先征得被推荐人同意。申请人工作单位对个人申请、单位推荐均应签署意见。申请加入省专家库专家按以下程序进行：

(一) 登陆“全国公共资源交易平台（海南省）官网”，进入“评标专家专区”，在“海南省评标专家库管理及抽取系统”（以下简称“省专家库系统”）中的“专家信息管理”注册，下载并填报《海南省公共资源交易综合评标评审专家申请表》，打印后加盖申请人所在单位或者人事托管单位公章。

(二) 上传以下材料：

1.本人签署的申请表和承诺书；

2.证明本人身份的有效证件（扫描件）；

3.学历、学位证明（扫描件）；

4.技术职称证书和相关专业资格证书，或者具有同等专业水平的证明材料（扫描件）；

5.法律法规规定及省级有关行政监督部门要求的其他资料。

审核部门需要申请人提交有关书面材料，核对身份证件、学历、学位证明、技术职称证书、专业资格证书原件的，申请人可以通过现场递交或邮寄方式等提交。

线上注册、纸质申请资料中的要素信息应当一致，申请人应对所填报信息和提交资料的真实性、完整性负责。

第十三条 申请人应根据所学专业、从业经历、职称证书及注册资格证书申报评标评审专业，原则上只能申请一个行业作为主评行业专家。如果具备跨行业相关专业从业经历并取得了该专业资格证书，可以再申请一个行业作为兼评行业专家，每个行业的专业类别原则上不超过 3个。

对于评标专家紧缺的专业，省级有关行政监督部门可结合实际需求统筹确定，另有规定的从其规定。

第十四条 省级有关行政监督部门对申请人提交的申请材料、申报的评标评审专业和信用信息等进行审核。对申请材料不齐全的，应当一次性告知申请人再补充材料。审核不合格的，应及时通知申请人并说明理由。对申请人提供虚假申请材料的，应当拒绝其申请，且 3年内不再接受其申请。

省级有关行政监督部门对专家资格审定后，应及时将认定的专家名单上传至“省专家库系统”，专家应当参加由省政务服务管理机构组织的职业道德和线上线下计算机辅助评标系统操作软件使用等相关培训。

第四章 专家权利和义务

第十五条 专家自提出入库申请或经省专家库抽取参与项目评标评审，即视为同意履行专家的相关权利义务，接受国家有关法律法规及本办法的管理。

第十六条 专家享有下列权利：

- （一）接受邀请参加公共资源交易评标评审活动；
- （二）依法依规独立评审，提出评审意见，不受任何单位或者个人的干预；
- （三）查阅与交易活动有关的文件等资料，对交易文件中含义不明确的问题，有权要求相关交易主体作出解答或者澄清；
- （四）按规定领取参加评标评审活动劳务报酬；
- （五）对评标评审结论有异议的，可以以书面方式阐述不同意见和理由；
- （六）抵制和检举评标评审过程中违法违规行为；
- （七）对专家管理工作提出意见和建议；
- （八）法律法规规定的其他权利。

第十七条 专家承担下列义务：

(一) 具有法律法规规定和本办法规定应当回避情形的，应当主动申请回避；

(二) 认真执行法律、法规和有关政策，遵循公平、公正、科学、择优的原则，客观公正地履行职责，根据评标评审文件规定的程序、方法和标准进行独立评标评审，并承担个人责任；

(三) 遵守职业道德和评标评审纪律，不得干预、影响他人独立评标评审，不得私下与任何投标人或其他有直接或间接利害关系人进行接触，不得收受投标人或其他利害关系人的财物或其它好处；

(四) 对评标过程保密，不得泄露评标评审文件、评标评审情况以及在评标评审过程中获悉的商业秘密、技术秘密等；

(五) 配合招标人和行政监督部门处理质疑、投诉、申诉、复议和诉讼等事项；

(六) 及时反映或举报评标评审过程中发现的违法、违规或不正当行为，配合行政监督部门监督、检查和调查取证；

(七) 参加省级有关行政监督部门和省政务服务管理机构组织的业务培训和其他活动；

(八) 法律法规规定的其他义务。

第十八条 专家应当遵守下列工作纪律：

(一) 按时参加评标评审，不迟到、不早退，不无故缺席，因客观原因不能出席评标评审活动的应当及时请假；

(二) 进行身份认证后或进入评标区前，将手机等通讯工具

和相关电子设备交公共资源交易平台运行服务机构统一保管或在指定的区域存放；

（三）参加评标评审时应携带有效身份证明，接受核验和监督；

（四）不委托他人代替评标评审，不得记录、复制或者带走任何评标评审资料；

（五）不得通过电话、短信、微博、QQ群、微信群及其他任何形式，对外泄露参与评标评审等有关项目信息；

（六）遵守封闭评标区管理规定。

第十九条 专家工作单位、联系电话、学历、技术职称、执业资格、评标所属地、回避（关联）单位等个人要素信息发生变化的，应当在省专家库系统及时提出更新申请，由省级有关行政监督部门审核后予以更新。专家的工作单位、职称改变的，须向专家资格审核部门提交由专家所在单位、人事托管单位和职称评定部门出具且加盖单位公章的相关证明材料，以供核查。

专家工作单位发生改变，自变更之日起未满 3 年的应回避与变更前所在单位有关的评标评审活动。

第二十条 专家因工作繁忙或调动、身体健康等原因连续一个月以上不能参加评标评审活动的，应当及时登录“省专家库系统”个人页面进行请假。需提前结束请假时间的，应及时销假。本人认为不再适宜担任专家的，可向省政务服务管理机构申请退出省专家库。

第五章 专家抽取和使用

第二十一条 凡列入《海南省公共资源交易目录》的公共资源交易项目进入我省公共资源交易平台开展交易活动，依法需要评标评审的专家应当从省专家库，或者国家部委、其他省（自治区、直辖市）政府组建的省专家库中随机抽取。未按上述规定随机抽取专家的，评标评审结果无效。法律法规对专家抽取与使用另有规定的，从其规定。

第二十二条 省专家库的网络终端根据需要设置在各级行政监督部门，主要用于实施监督管理；公共资源交易联网子平台设立专家抽取网络终端，主要用于提供专家抽取服务。

省专家库信息应严格保密，非因工作需要，任何单位和个人不得查询、透露、修改、复制、下载或备份库内专家信息。

第二十三条 省专家库抽取网络终端应具备以下条件：

- （一）具备相对安全、独立的抽取场所；
- （二）配备满足随机抽取专家必需的硬件设备和网络运行环境，具备声源与图像同步实时记录储存抽取全过程的音视频监控设备；
- （三）一个抽取终端至少应配备 2名经过培训，能够熟练操作使用抽取系统并能处理异常情况的专职工作人员；
- （四）有健全的专家抽取工作流程和管理制度；
- （五）其他必需的条件。

第二十四条 省专家库抽取终端由公共资源交易平台运行服务机构负责管理，履行以下服务职责：

- （一）依法为各类公共资源交易项目提供专家抽取服务；
- （二）严格遵守有关专家抽取工作的业务、保密、廉政规定；
- （三）及时向省政务服务管理机构和有关行政监督部门报送有关情况，自觉接受监督。

第二十五条 招标人、采购人、出让人、项目业主应当根据公共资源交易内容、项目特点、技术复杂程度、专业性特点、所在区域等因素确定所需专家的专业、数量、经验等条件，并在省专家库对应专业类别中选择抽取，确保抽取的专家与所评项目的匹配性，保证评标评审质量。

第二十六条 任何单位和个人不得干预或者影响专家的抽取过程和结果，不得以明示、暗示等方式指定或者变相指定专家。

依法依规抽取确认的专家，除出现需要回避的情形外，招标人或者招标代理机构等单位和个人不得拒绝或阻碍专家参加项目评标评审。

评标评审委员会成员名单在评标评审结果确定前应当保密。

招标（采购）人组建新的评标评审委员会或以原评标评审委员会开展重新评标评审或复评（核）活动的，应按照国家、省有关规定执行。

第二十七条 有下列情形之一的，不得以专家身份参加项目资格审查或评标评审：

(一) 与投标人或者投标人主要负责人有夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或者近姻亲关系的；

(二) 与投标人有经济利益关系，可能影响公正评标评审的；

(三) 曾因在招标评标以及与公共资源交易有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或刑事处罚的；

(四) 项目主管部门、行政监督部门以及公共资源交易平台运行服务机构的工作人员；

(五) 除招标人代表外，招标（采购）人的其他人员和其委托的代理机构人员；

(六) 法律、法规规定的其他情形。

专家有上述情形的，应当主动提出回避。未提出回避的，招标（采购）人、行政监督部门、公共资源交易平台运行服务机构工作人员发现后，应当要求其回避或立即终止其评标评审活动；已完成评标评审的，该专家作出的评标评审结论无效。

第二十八条 专家在确认参加评标评审后，因故无法按时到场进行评标、评审的，应在第一时间向专家抽取部门说明情况，专家抽取部门应于当日在“省专家库系统”中进行记录；迟到 30 分钟以上的（专家报到时间以省专家库系统发送的短信通知上告知时间起算），经招标（采购）人同意，可取消其本次评标评审委员会资格。

第二十九条 从省专家库抽取参加评标评审的专家名单确定后，出现以下情形的，专家抽取申请人应当填报原因申请重新抽

取或补充抽取：

（一）按照法律法规规定，专家需要回避；

（二）已抽取的专家未能参加评标评审活动或未能按时完成评标评审任务；

（三）依法需重新组织评标评审活动。

无法及时补足专家的，招标人（采购）人或者招标代理机构应当立即停止评标评审工作，妥善保存招标文件，依法重新组建评标评审委员会进行评标评审。

第三十条 专家应当遵守评标评审现场管理规定。在评标评审过程中做好以下工作：

（一）熟悉招标文件和投标文件，理解招标项目需求，并按照法律法规和招标文件规定的评标程序、标准和方法，客观、公正、审慎、负责任地对投标文件进行独立评审，提出评审意见；

（二）评标评审过程中，自主编制评标表格、计算汇总评分、撰写评标评审报告和处理投标人澄清、说明或者补正等工作。

专家可以根据工作实际，推举专业水平高、评标评审经验丰富的专家为评标评审委员会负责人，负责主持评标评审工作。招标人代表不得担任评标评审委员会负责人。

第三十一条 有下列情形之一的，招标（采购）人可以直接确定专家：

（一）国家部委和省专家库没有符合条件专家人选的；

（二）对技术复杂、专业性强的招标（采购）项目，通过随机

抽取的方式确定的专家不能满足项目评标需要的；

（三）因不可抗力等其他原因导致随机抽取无法正常进行的；

（四）法律法规有特殊要求的。

第三十二条 政府采购类项目、机电产品国际招标、使用国际组织或者使用外国政府贷款、援助资金等项目的评标评审活动对专家抽取使用另有规定的，从其规定。

第六章 监督管理

第三十三条 “省专家库系统”应建立专家档案，记录包括专家基本信息、教育培训、专家履职评议、考核评价、评标记录、个人诚信、惩戒记录等内容。

第三十四条 省政务服务管理机构应当会同省级有关行政监督部门，建立健全专家的教育培训制度，采取包括但不限于网络培训、集中轮训或其他便利方式，每3年至少组织专家进行评标评审业务、纪律和廉洁从业教育培训1次，不断提高在库专家的业务素质、评标评审能力和遵纪守法的职业道德素养。

第三十五条 省专家库实行动态管理，专家的资格有效期为3年，有效期满前3个月，在库专家应当按要求参加由省政务服务管理机构会同省级有关行政监督部门对专家业务能力、个人信用、履职、教育培训等情况进行资格复核，资格和复核结果记入专家档案。

第三十六条 省政务服务管理机构应当根据我省实际情况，会同省级有关行政监督部门，建立健全专家考核动态评估制度，进一步加强评标评审纪律作风建设。专家考核内容包括日常考核（现场考核、出勤考核）、标后考核、培训与考试情况等。

日常考核由各级公共资源交易平台运行服务机构负责记录，并报省政务服务管理机构。

标后考核是根据有关行政监督部门在处理投诉、查办案件、检查执法、行政管理工作中对专家履职行为的认定，由省政务服务管理机构协同省级有关行政监督部门进行考核。

培训与考试情况由组织培训与考试的部门在“省专家库系统”进行登记。

第三十七条 专家考核周期为一年（每年1月1日至12月31日），考核基准分为100分，年度考核结果分为合格和不合格两个等次，60分（不含）以下为不合格。年度考核结果应作为评标专家续聘的重要依据。专家考核办法和评分细则由省政务服务管理机构会同省级有关行政监督部门根据本办法制定。

在考核中单次被扣20分或累计被扣30分的专家，暂停在省专家库抽取3个月；单次被扣30分或累计被扣40分的专家，暂停在省专家库抽取6个月；单次被扣40分或累计被扣50分以上的专家，暂停在省专家库抽取1年。

第三十八条 专家有下列情形之一的，由有关行政监督部门禁止其1年至3年内参加依法必须进行招标项目的评标，省专家

库暂停相同期限抽取使用：

- （一）故意隐瞒个人情况，违反回避要求，导致评标无效；
- （二）不按照招标文件明确的评标标准和方法评标；
- （三）私下接触投标人；
- （四）向招标人征询确定中标人的意向，或接受任何单位或个人明示或暗示提出的倾向，或排斥特定投标人的要求；
- （五）对依法应当否决的投标不提出否决意见；
- （六）暗示或诱导投标人作出澄清、说明，或接受投标人主动提出的澄清、说明；
- （七）索取不合理评标评审酬劳，或收受招标代理额外费用、财物或其他好处，或以其他不正当方式谋取额外酬劳的；
- （八）其他不客观、不公正履行职务的行为，导致评标评审结果不合理。

第三十九条 专家有下列情形之一的，由有关行政监督部门依法取消其专家资格，构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）严重违反职业操守，徇私舞弊、弄虚作假以谋取私利；
- （二）收受投标人的财物或者其他好处；
- （三）向他人透露与评标评审有关的实质性消息的；
- （四）在招标、评标评审以及其他与招标投标有关活动中从事违法行为的。

第四十条 专家有下列情形之一的，由省政务服务管理机构根据专家资格审核部门的意见，按照程序予以除名：

- (一) 使用不实信息和虚假材料骗取评标评审专家资格的；
- (二) 连续两年度未参加项目评标评审，也未参加年度考试的；
- (三) 连续两年年度考核不合格或继续教育考试不合格的；
- (四) 不参加专家资格复审或资格复审不合格的；
- (五) 曾因在招标、投标以及其他招标投标有关活动中从事违法行为而受行政处罚或刑事处罚的；
- (六) 因年龄超过专家应具备的条件；
- (七) 因工作调动，不再适宜担任专家的；
- (八) 因身体健康原因不能胜任评标评审工作的；
- (九) 经本人申请不再担任专家的；
- (十) 列入联合惩戒名录的；
- (十一) 其他原因不适宜继续担任省专家库专家的。

第四十一条 公共资源交易平台运行服务机构、省专家库建设管理及其工作人员在运行、管理、维护、抽取评标评审专家工作中，透露依法应当保密的公共资源交易信息、徇私舞弊、弄虚作假、玩忽职守的，不按照国家、省有关规定依法正确履行职责、滥用职权的，由政务服务管理机构、各级行政监督部门或监察机关，按照管理权限依法给予处理；情节严重造成严重后果或恶劣影响的，依法追究主管人员和责任人员的责任。

第四十二条 招标（采购）人违反规定确定或更换专家的，违规确定或更换的专家作出的评标评审结论无效，有关行政监督

部门应当依照有关法律法规进行处理。

第四十三条 各级公共资源交易平台运行服务机构应当对发现的专家履职不良行为如实记录，并将信息报送各级行政监督部门和省政务服务管理机构。

第四十四条 市场主体或社会公众发现政务服务管理机构、公共资源交易平台运行服务机构、招标人、采购人、专家以及行政监督部门存在违法违规行为的，可以依法向上级主管部门或纪检监察委投诉、举报。

探索建立和规范专家评标评审评分监督机制，促进专家公平公正履职。

第四十五条 在公共资源交易项目的评标评审活动中，出现情况复杂、涉及面广、情节严重、影响恶劣的重大违法违规行为，各级行政监督部门、政务服务管理机构、公共资源交易平台等相关单位应当建立联合调查处理工作机制，密切配合，通力合作，依法依规高效作出处理决定。

第四十六条 省专家库专家惩戒情况纳入社会信用管理，建立专家黑名单制度。受到各级行政监督部门在一定期限内禁止参加该行业公共资源交易项目评标评审活动等行政处罚的专家，不得以省专家库专家名义在禁止期限内参加省内其他公共资源交易项目的评标评审活动。被取消专家资格或追究刑事责任的专家按照《海南自由贸易港社会信用条例》有关规定进行失信惩戒。

第七章 附 则

第四十七条 省政务服务管理机构根据本办法制定省际远程异地评标的具体实施办法。

第四十八条 本办法自 2022年 2月 10日起施行。具体应用问题由省政务服务管理机构会同省级有关行政监督部门负责解释。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，驻琼部队，省高级法院，省检察院，中央国家机关驻琼单位，各人民团体，各高等院校，各民主党派省委，各新闻单位。

海南省人民政府办公厅

2022年 1月 11日印发
